

Охрана лесов от пожаров

*Законодательное и нормативное регулирование в
области охраны лесов от пожаров*

*авт. Коршунов Н.А..
ФАУ ВИПКЛХ
кафедра охраны лесов от
пожаров*

Федеральный закон от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ «Лесной кодекс Российской Федерации».

Статья 51. Общие положения об охране и о защите лесов

1. Леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов.
2. Охрана и защита лесов осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьям 81-84 настоящего Кодекса, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

Статья 52. Охрана лесов от пожаров

1. Охрана лесов от пожаров включает в себя выполнение мер пожарной безопасности в лесах и тушение пожаров в лесах.
2. Тушение пожаров в лесах, расположенных на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий (лесных пожаров), осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом, Федеральным законом от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее - Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера") и Федеральным законом от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее - Федеральный закон "О пожарной безопасности").
3. Тушение пожаров в лесах, расположенных на землях, не указанных в части 2 настоящей статьи, осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и Федеральным законом "О пожарной безопасности".

Федеральный закон от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ «Лесной кодекс Российской Федерации».

Статья 53. Пожарная безопасность в лесах

1. Меры пожарной безопасности в лесах включают в себя:

- 1) предупреждение лесных пожаров;
- 2) мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров;
- 3) разработку и утверждение планов тушения лесных пожаров;
- 4) иные меры пожарной безопасности в лесах.

2. Меры пожарной безопасности в лесах осуществляются в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации, лесохозяйственным регламентом лесничества, лесопарка и проектом освоения лесов.

3. Правила пожарной безопасности в лесах и требования к мерам пожарной безопасности в лесах в зависимости от целевого назначения земель и целевого назначения лесов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. Классификация природной пожарной опасности лесов и классификация пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Постановление Правительства РФ 30.06.2007 г. № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»

Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 5 июля 2011 г. № 287 «Об утверждении классификации природной пожарной опасности лесов и классификацию пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды»

Постановление Правительства РФ 30.06.2007 г. № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»

Правила пожарной безопасности в лесах устанавливают единые требования к мерам пожарной безопасности в лесах в зависимости от целевого назначения земель и целевого назначения лесов и обеспечению пожарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, осуществлении иной деятельности в лесах, а также при пребывании граждан в лесах и являются обязательными для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами и гражданами.

Правила пожарной безопасности в лесах для каждого лесного района устанавливаются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Правила пожарной безопасности в лесах состоят из:

- I. Общие положения
- II. Общие требования пожарной безопасности в лесах. Требования к мерам пожарной безопасности в лесах в зависимости от целевого назначения земель и целевого назначения лесов
- III. Требования пожарной безопасности в лесах при проведении рубок лесных насаждений
- IV. Требования пожарной безопасности в лесах при проведении переработки лесных ресурсов, заготовке живицы
- V. Требования пожарной безопасности в лесах при осуществлении рекреационной деятельности
- VI. Требования пожарной безопасности в лесах при размещении и эксплуатации железных и автомобильных дорог
- VII. Требования пожарной безопасности в лесах при добыче торфа
- VIII. Требования пожарной безопасности в лесах при выполнении работ по геологическому изучению недр и разработке месторождений полезных ископаемых
- IX. Требования пожарной безопасности в лесах при строительстве, реконструкции и эксплуатации линий электропередачи, связи, трубопроводов
- X. Требования к пребыванию граждан в лесах
- XI. Ответственность за нарушение настоящих Правил

Извлечение из Правил пожарной безопасности в лесах

Меры пожарной безопасности в лесах осуществляются:

- а) органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления - в отношении лесов, расположенных на землях, находящихся соответственно в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальных образований;
- б) органами государственной власти субъектов Российской Федерации - в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда, осуществление полномочий по охране которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации;
- в) Федеральным агентством лесного хозяйства - в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда, осуществление полномочий по охране которых не передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, а также в случаях, когда полномочия, переданные Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, изъяты в установленном порядке у органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- г) Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации - в отношении лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- д) федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обороны и безопасности, - в отношении лесов, расположенных на землях обороны и безопасности, находящихся в федеральной собственности.

Мера пожарной безопасности в лесах, предусмотренная подпунктом "а" пункта 3 настоящих Правил, на лесных участках, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование или аренду, осуществляется лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов.

Меры пожарной безопасности в лесах, указанные в пункте 3 настоящих Правил, осуществляются с учетом целевого назначения земель и целевого назначения лесов, показателей природной пожарной опасности лесов и показателей пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды.

Извлечение из **Правил пожарной безопасности в лесах**

II. Общие требования пожарной безопасности в лесах

8. В период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова в лесах запрещается:

- а) разводить костры в хвойных молодняках, на горячих, на участках поврежденного леса, торфяниках, в местах рубок (на лесосеках), не очищенных от порубочных остатков и заготовленной древесины, в местах с подсохшей травой, а также под кронами деревьев. В других местах разведение костров допускается на площадках, отделенных противопожарной минерализованной (то есть очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,5 метра. После завершения сжигания порубочных остатков или использования с иной целью костер должен быть тщательно засыпан землей или залит водой до полного прекращения тления;
- б) бросать горящие спички, окурки и горячую золу из курительных трубок, стекло (стеклянные бутылки, банки и др.);
- в) употреблять при охоте пыжи из горючих или тлеющих материалов;
- г) оставлять промасленные или пропитанные бензином, керосином или иными горючими веществами материалы (бумагу, ткань, паклю, вату и др.) в не предусмотренных специально для этого местах;
- д) заправлять горючим топливные баки двигателей внутреннего сгорания при работе двигателя, использовать машины с неисправной системой питания двигателя, а также курить или пользоваться открытым огнем вблизи машин, заправляемых горючим;
- е) выполнять работы с открытым огнем на торфяниках.

9. Запрещается засорение леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором.

Извлечение из Правил пожарной безопасности в лесах

10. Сжигание мусора, вывозимого из населенных пунктов, может производиться вблизи леса только на специально отведенных местах при условии, что:

а) места для сжигания мусора (котлованы или площадки) располагаются на расстоянии не менее:

100 метров от хвойного леса или отдельно растущих хвойных деревьев и молодняка;

50 метров от лиственного леса или отдельно растущих лиственных деревьев;

б) территория вокруг мест для сжигания мусора (котлованов или площадок) должна быть очищена в радиусе 25 - 30 метров от сухостойных деревьев, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и отделена двумя противопожарными минерализованными полосами, шириной не менее 1,4 метра каждая, а вблизи хвойного леса на сухих почвах - двумя противопожарными минерализованными полосами, шириной не менее 2,6 метра каждая, с расстоянием между ними 5 метров.

11. В период пожароопасного сезона сжигание мусора разрешается производить только при отсутствии пожарной опасности в лесу по условиям погоды и под контролем ответственных лиц.

12. Запрещается выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра.

Извлечение из Правил пожарной безопасности в лесах

13. Юридические лица и граждане, осуществляющие использование лесов, обязаны:

а) хранить горюче-смазочные материалы в закрытой таре, производить в период пожароопасного сезона очистку мест их хранения от растительного покрова, древесного мусора, других горючих материалов и отделение противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра;

б) при корчевке пней с помощью взрывчатых веществ уведомлять о месте и времени проведения этих работ органы государственной власти или органы местного самоуправления, указанные в пункте 4 настоящих Правил, не менее чем за 10 дней до их начала; прекращать корчевку пней с помощью этих веществ при высокой пожарной опасности в лесу;

в) соблюдать нормы наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов, утверждаемые Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также содержать средства предупреждения и тушения лесных пожаров в период пожароопасного сезона в готовности, обеспечивающей возможность их немедленного использования;

г) в случае обнаружения лесного пожара на соответствующем лесном участке немедленно сообщить об этом в специализированную диспетчерскую службу и принять все возможные меры по недопущению распространения лесного пожара;

14. Перед началом пожароопасного сезона юридические лица, осуществляющие использование лесов, обязаны провести инструктаж своих работников, а также участников массовых мероприятий, проводимых ими в лесах, о соблюдении требований настоящих Правил, а также о способах тушения лесных пожаров.

15. Организации, осуществляющие авиационные работы по охране и защите лесов, обязаны обо всех обнаруженных нарушениях настоящих Правил информировать органы государственной власти или органы местного самоуправления, указанные в пункте 4 настоящих Правил.

Извлечение из **Правил пожарной безопасности в лесах**

...

36. Граждане при пребывании в лесах обязаны:

- а) соблюдать требования пожарной безопасности в лесах, установленные пунктами 8 - 12 настоящих Правил;
- б) при обнаружении лесных пожаров немедленно уведомлять о них органы государственной власти или органы местного самоуправления, указанные в пункте 4 настоящих Правил;
- в) принимать при обнаружении лесного пожара меры по его тушению своими силами до прибытия сил пожаротушения;
- г) оказывать содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления, указанным в пункте 4 настоящих Правил, при тушении лесных пожаров.

37. Пребывание граждан в лесах может быть ограничено в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

...

Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. N 476
«О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу
некоторых актов Правительства Российской Федерации».

ПОЛОЖЕНИЕ О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ ПОЖАРНОМ НАДЗОРЕ В ЛЕСАХ

2. Государственный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований пожарной безопасности в лесах, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок, осуществления пожарной охраны в лесах и проведения мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в лесах, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Извлечение из ПОЛОЖЕНИЯ О ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ ПОЖАРНОМ НАДЗОРЕ В ЛЕСАХ

3. Государственный надзор осуществляют следующие органы государственного надзора:

- а) Федеральное агентство лесного хозяйства, его территориальные органы и подведомственные ему государственные учреждения - при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах, расположенных на землях лесного фонда, в отношении лесничеств и лесопарков, указанных в части 2 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, в случае, когда соответствующие полномочия не переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и в случаях, когда полномочия, переданные Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, изъяты в установленном порядке у органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности;
- б) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, ее территориальные органы и природоохранные учреждения, осуществляющие управление особо охраняемыми природными территориями, - при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- в) уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым переданы полномочия Российской Федерации по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, а также подведомственные указанным органам государственные учреждения.

Федеральный закон от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ «Лесной кодекс Российской Федерации».

Статья 53.1. Предупреждение лесных пожаров

1. Предупреждение лесных пожаров включает в себя противопожарное обустройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров.
2. Меры противопожарного обустройства лесов включают в себя:
 - 1) строительство, реконструкцию и эксплуатацию лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров;
 - 2) строительство, реконструкцию и эксплуатацию посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов;
 - 3) прокладку просек, противопожарных разрывов, устройство противопожарных минерализованных полос;
 - 4) строительство, реконструкцию и эксплуатацию пожарных наблюдательных пунктов (вышек, мачт, павильонов и других наблюдательных пунктов), пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря;
 - 5) устройство пожарных водоемов и подъездов к источникам противопожарного водоснабжения;
 - 6) проведение работ по гидромелиорации;
 - 7) снижение природной пожарной опасности лесов путем регулирования породного состава лесных насаждений и проведения санитарно-оздоровительных мероприятий;
 - 8) проведение профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов;
 - 9) **иные определенные Правительством Российской Федерации меры**

Федеральный закон от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ «Лесной кодекс Российской Федерации».

Статья 53.1. Предупреждение лесных пожаров

3. Указанные в части 2 настоящей статьи меры противопожарного обустройства лесов на лесных участках, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, в аренду, осуществляются лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов.

4. Противопожарные расстояния, в пределах которых осуществляются вырубка деревьев, кустарников, лиан, очистка от захламления, устанавливаются в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" и настоящим Кодексом.

5. Обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров включает в себя:

- 1) приобретение противопожарного снаряжения и инвентаря;
- 2) содержание пожарной техники и оборудования, систем связи и оповещения;
- 3) создание резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, а также горюче-смазочных материалов.

6. **Нормативы противопожарного обустройства лесов** устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

7. Виды средств предупреждения и тушения лесных пожаров, **нормативы обеспеченности данными средствами лиц, использующих леса, нормы наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров** при использовании лесов определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 27 апреля 2012 г. N 174 «Об утверждении Нормативов противопожарного обустройства лесов».

Приказ Минсельхоза России от 22 декабря N 549 «Об утверждении норм наличия средств пожаротушения в местах использования лесов».

Постановление Правительства РФ от 17 мая 2011 г. N 281 «О мерах противопожарного обустройства лесов»

Правительство Российской Федерации постановляет:

Определить, что к мерам противопожарного обустройства лесов помимо мер, указанных в части 2 статьи 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации, относятся:

- прочистка просек, прочистка противопожарных минерализованных полос и их обновление;
- эксплуатация пожарных водоемов и подъездов к источникам водоснабжения;
- благоустройство зон отдыха граждан, пребывающих в лесах в соответствии со статьей 11 Лесного кодекса Российской Федерации;
- установка и эксплуатация шлагбаумов, устройство преград, обеспечивающих ограничение пребывания граждан в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности;
- создание и содержание противопожарных заслонов и устройство лиственных опушек;
- установка и размещение стендов и других знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах.

Приказ Минприроды России от 28.03.2014 № 161 «Об утверждении видов средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативов обеспеченности данными средствами лиц, использующих леса, норм наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов».

Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 27 апреля 2012 г. N 174 «Об утверждении нормативов противопожарного обустройства лесов»

ПРИМЕР

НОРМАТИВЫ ПРОТИВОПОЖАРНОГО ОБУСТРОЙСТВА ЛЕСОВ (НА 1000 ГА ОБЩЕЙ ПЛОЩАДИ ЛЕСОВ)

N п/п	Меры противопожарного обустройства лесов	Ед. изм.	Наименование лесных районов					
			Северо- Кавказский горный район	Район полупустынь и пустынь европейской части Российской Федерации	Средне-Уральский таежный район		Южно-таежный район европейской части Российской Федерации	
					Количество проектируемых мероприятий			
			защитные леса		защитные леса	эксплуатаци- онные леса	защитные леса	эксплуатаци- онные леса
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Примечание:

1. <*> - КППО - класс природной пожарной опасности.

2. Прокладка просек, противопожарных разрывов, устройство противопожарных минерализованных полос осуществляется за исключением территорий государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков и государственных заказников (если иное не предусмотрено правовым режимом функциональных зон, установленным в границах этих особо охраняемых природных территорий), в водоохранных зонах, а также выполняющих функции защиты природных и иных объектов (за исключением зон с особыми условиями использования территорий, на которых расположены соответствующие леса, если режим указанных территорий предусматривает вырубку деревьев, кустарников и лиан).

....

4. Строительство, реконструкция и эксплуатация пожарных наблюдательных вышек, мачт, павильонов в районах авиационной охраны лесов по необходимости проектируется с учетом местных условий.

5. Норматив по строительству лесных дорог может корректироваться с учетом имеющейся плотности дорог всех назначений. Общая протяженность дорог в защитных лесах должна составлять не менее 10 км/1000 га, в эксплуатационных - 6 км/1000 га.

Статья 53.2. Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров

1. Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров включает в себя:

- 1) наблюдение и контроль за пожарной опасностью в лесах и лесными пожарами;
- 2) организацию системы обнаружения и учета лесных пожаров, системы наблюдения за их развитием с использованием наземных, авиационных или космических средств;
- 3) организацию патрулирования лесов;
- 4) прием и учет сообщений о лесных пожарах, а также оповещение населения и противопожарных служб о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах специализированными диспетчерскими службами.

2. Уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные им полномочия в области лесных отношений, представляют в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти данные о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах.

3. По результатам мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров уполномоченный федеральный орган исполнительной власти принимает решение о маневрировании лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования в соответствии с межрегиональным планом маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования.

4. **Порядок осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров**, состав и форма представления данных о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

*Приказ Минприроды России от 23.06.2014 г. № 276 «Об утверждении **Порядка осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров**».*

*Аналогом является документ «**Рекомендации по противопожарной профилактике в лесах и регламентации работы лесопожарных служб**» (утверждены Заместителем Руководителя Федеральной службы лесного хозяйства России 17.11.1997г.)*

Федеральный закон от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ «Лесной кодекс Российской Федерации».

Статья 53.3. Планы тушения лесных пожаров

1. Органы государственной власти в пределах своих полномочий, определенных в соответствии со статьями 81- 83 настоящего Кодекса, разрабатывают **планы тушения лесных пожаров**, устанавливающие:

- 1) перечень и состав лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, иных средств предупреждения и тушения лесных пожаров на соответствующей территории, порядок привлечения и использования таких средств в соответствии с уровнем пожарной опасности в лесах;
- 2) перечень сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований, которые могут быть привлечены в установленном порядке к тушению лесных пожаров, и порядок привлечения таких сил и средств в соответствии с уровнем пожарной опасности в лесах;
- 3) мероприятия по координации работ, связанных с тушением лесных пожаров;
- 4) меры по созданию резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, транспортных средств и горюче-смазочных материалов;
- 5) иные мероприятия.

Постановление Правительства РФ от 17.05.2011 г. № 377 «Об утверждении Правил разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров и его формы».

Федеральный закон от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ «Лесной кодекс Российской Федерации».

Статья 53.3. Планы тушения лесных пожаров

3. Сводный план тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

5. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти на основании планов тушения лесных пожаров разрабатывает межрегиональный план маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования.

Постановление Правительства РФ от 18.05.2011 г. № 378 «Об утверждении Правил разработки сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ от 17.05.2011 г. № 377 «Об утверждении Правил разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров и его формы».

1. Настоящие Правила устанавливают порядок разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров (далее - план).
2. Планы разрабатываются и утверждаются:
 - а) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в области лесных отношений, - в отношении лесов, расположенных на землях, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;
 - б) уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные им полномочия в области лесных отношений, - в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда, осуществление полномочий по охране которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации;
 - в) Федеральным агентством лесного хозяйства - в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда, осуществление полномочий по охране которых не передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, и (или) в случаях, если соответствующие полномочия изъяты в установленном порядке у органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
 - г) Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации - в отношении лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;
 - д) федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области обороны и безопасности, - в отношении лесов, расположенных на землях обороны и безопасности.
3. План разрабатывается по форме, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 г. N 377. Методические указания по заполнению такой формы определяются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Проект приказа МПР России от 16 декабря 2013 г. N 591 «Об утверждении Методических указаний по заполнению формы плана тушения лесных пожаров»

Извлечение из Правил разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров и его формы

4. План разрабатывается в отношении лесничества (лесопарка).

5. План состоит из текстовой и графической частей.

6. В текстовой части плана содержится общая характеристика лесов на территории лесничества (лесопарка), информация о мерах противопожарного обустройства лесов, об организации мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров. При этом в плане устанавливаются:

а) перечень и состав лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, иных средств предупреждения и тушения лесных пожаров на соответствующей территории, порядок привлечения и использования таких средств в соответствии с уровнем пожарной опасности в лесах;

б) перечень сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований, которые могут быть привлечены в установленном порядке к тушению лесных пожаров, и порядок привлечения таких сил и средств в соответствии с уровнем пожарной опасности в лесах;

в) мероприятия по координации работ, связанных с тушением лесных пожаров;

г) меры по созданию резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, транспортных средств и горюче-смазочных материалов;

д) иные мероприятия, определяемые органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, указанными в пункте 2 настоящих Правил, с учетом правил пожарной безопасности в лесах

7. Графическая часть плана состоит из карт-схем противопожарного обустройства лесов, маршрутов наземного патрулирования лесов и авиационного патрулирования лесов.

Указанные карты-схемы составляются на основании планово-картографических материалов лесоустройства, лесохозяйственных регламентов, материалов землеустройства, инвентаризации земель.

На таких картах-схемах отображаются границы муниципальных образований, лесничеств (лесопарков), участковых лесничеств, лесных кварталов, а также местоположение линейных объектов и населенных пунктов.

На картах-схемах противопожарного обустройства лесов кроме указанной информации отмечается месторасположение имеющих и планируемых объектов противопожарного обустройства, предусмотренных частью 2 статьи 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации, а также объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры.

8. План утверждается на один календарный год не позднее 1 февраля соответствующего года.

9. В случае если план предусматривает привлечение в установленном порядке сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований, он подлежит согласованию с соответствующими территориальными органами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органами, специально уполномоченными решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, а также иными федеральными органами исполнительной власти, чьи подразделения пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований могут быть привлечены к тушению лесных пожаров.

10. План после его утверждения направляется в 2-недельный срок соответствующими органами, указанными в пункте 2 настоящих Правил, на бумажных и электронных носителях в Федеральное агентство лесного хозяйства, высшему должностному лицу соответствующего субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации), а также руководителю муниципального образования, на территории которых находится лесничество (лесопарк).

Извлечение из Правил разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров и его формы

ПРИМЕР

ПЛАН

тушения лесных пожаров на территории

(наименование лесничества (лесопарка))

(наименование субъекта Российской Федерации)

на период пожароопасного сезона ____ года

(наименование населенного пункта)

(год)

Извлечение из Правил разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров и его формы

ПРИМЕР

1. Лесные дороги, предназначенные для охраны лесов от пожаров

N	Местоположение (участковое лесничество, кварталы)	Состояние и протяженность (км)	Лицо, ответственное за объект	Примечание

2. Посадочные площадки для самолетов и вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов

N	Местоположение (географические координаты <2>, ближайший населенный пункт)	Тип воздушного судна, которое может осуществлять приземление, взлет	Состояние посадочной площадки	Лицо, ответственное за объект	Примечание

Извлечение из Правил разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров и его формы

ПРИМЕР

Приложение N 2
к плану тушения лесных пожаров

Сводная информация о наземном патрулировании лесов
на территории _____ лесничества (лесопарка)
субъекта Российской Федерации _____
на пожароопасный сезон ____ года

Муниципальное образование	Лесничество, участковое лесничество	Маршрут наземного патрулирования	Поворотные пункты (наименование географического места или участковое лесничество и квартал)	Координаты поворотных точек	Протяженность, км	Количество и состав привлекаемых ресурсов для проведения наземного патрулирования лесов	Время и периодичность проведения	Орган (организация) <1> - исполнитель работ

<1> Орган государственной власти, его территориальное подразделение, государственное учреждение, другая организация, осуществляющие работы по тушению лесных пожаров и осуществлению мер пожарной безопасности в установленном порядке.

Извлечение из Правил разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров и его формы

ПРИМЕР

Приложение N 4
к плану тушения лесных пожаров

Карта-схема маршрутов наземного патрулирования лесов
на территории _____ лесничества (лесопарка)
субъекта Российской Федерации _____
на пожароопасный сезон _____ года

Условные обозначения <1>

Масштаб 1:500000 <2>

<1> Используются условные обозначения и символы в соответствии с методическими указаниями по заполнению плана тушения лесных пожаров, предусмотренными [пунктом 3](#) Правил разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 г. N 377.

<2> Допускается использование масштабов от 1:200000 до 1:500000 включительно в зависимости от размеров территории лесничества (лесопарка).

Извлечение из проекта **Методических указаний по заполнению формы плана тушения лесных пожаров**

2. В целях выполнения требований пункта 10 Правил, текст или части текста Плана в электронном виде формируются файлом в формате Word. Таблицы Плана в электронном виде в формате Excel. Каждый файл имеет наименование в соответствии с номером раздела и номером пункта по тексту (например: Раздел2Таблица2.x1s или Приложение2.x1s). Графическая информация в электронном виде может представляться в любом из форматов cdr, pdf, jpeg.

В Планах на титульном листе в графе «Утверждаю» должна быть указана должность, фамилия и инициалы уполномоченного лица соответствующего органа, указанного в пункте 2 Правил.

...

30. В пункте 5 раздела VII Плана указываются основные виды обеспечения водой, продовольствием, иными необходимыми материалами и средствами при тушении лесных пожаров.

Обеспечение актуальным картографическим материалом должно осуществляться лесничеством (лесопарком).

Во время проведения работ по тушению лесных пожаров следует уведомлять ближайшее медицинское учреждение о проведении таких работ для оказания незамедлительной медицинской помощи пострадавшим от лесных пожаров.

31. В приложении № 1 Плана при составлении карты-схемы противопожарного обустройства лесов целесообразно нанесение объектов, имеющих влияние на эффективность оперативных действий по обнаружению, ограничению и тушению лесных пожаров.

...

Постановление Правительства РФ от 18.05.2011 г. № 378 «Об утверждении Правил разработки сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации».

1. Настоящие Правила устанавливают порядок разработки сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации (далее - сводный план).
2. Сводный план разрабатывается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим переданные Российской Федерацией полномочия в области лесных отношений, на основании планов тушения лесных пожаров в лесничествах (лесопарках), расположенных на территории субъекта Российской Федерации, в целях:
 - а) оптимизации определения мест размещения и привлечения лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, иных средств предупреждения и тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации;
 - б) повышения эффективности привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований для тушения лесных пожаров;
 - в) координации мероприятий по тушению лесных пожаров, возникающих на землях лесного фонда и землях иных категорий;
 - г) недопущения распространения лесных пожаров на земли населенных пунктов и земли иных категорий, а также недопущения возникновения лесных пожаров из-за пожаров, возникших на землях населенных пунктов и землях иных категорий;
 - д) обеспечения создания резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, транспортных средств и горюче-смазочных материалов.
3. Сводный план утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).
4. Сводный план состоит из текстовой и графической частей.

5. В текстовой части сводного плана содержится общая характеристика лесов на территории субъекта Российской Федерации и устанавливаются:

- а) меры по противопожарному обустройству населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры;
- б) перечень и состав лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, порядок привлечения и использования таких средств в соответствии с уровнем пожарной опасности в лесах;
- в) координации мероприятий по тушению лесных пожаров, возникающих на землях лесного фонда и землях иных категорий;
- г) недопущения распространения лесных пожаров на земли населенных пунктов и земли иных категорий, а также недопущения возникновения лесных пожаров из-за пожаров, возникших на землях населенных пунктов и землях иных категорий;
- д) обеспечения создания резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, транспортных средств и горюче-смазочных материалов.

3. Сводный план утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

4. Сводный план состоит из текстовой и графической частей.

5. В текстовой части сводного плана содержится общая характеристика лесов на территории субъекта Российской Федерации и устанавливаются:

- а) меры по противопожарному обустройству населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры;
- б) перечень и состав лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, порядок привлечения и использования таких средств в соответствии с уровнем пожарной опасности в лесах;
- в) перечень сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований, которые могут быть привлечены в установленном порядке к тушению лесных пожаров, и порядок привлечения таких сил и средств в соответствии с уровнем пожарной опасности в лесах;
- г) мероприятия по координации работ, связанных с тушением лесных пожаров;
- д) меры по созданию резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, транспортных средств и горюче-смазочных материалов;
- е) перечень лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, подлежащих включению в межрегиональный план маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования;
- ж) иные мероприятия, содержащиеся в планах тушения лесных пожаров, предусмотренных пунктом 2 настоящих Правил.

6. Графическая часть сводного плана состоит из карт-схем мест дислокации лесопожарных и аварийно-спасательных формирований на территории субъекта Российской Федерации, которые могут быть привлечены к тушению лесных пожаров, маршрутов авиационного патрулирования, зон наземного, авиационного и космического мониторинга.

Карты-схемы разрабатываются на основании планово-картографических материалов лесоустройства, лесного плана субъекта Российской Федерации, материалов землеустройства и инвентаризации земель.

На картах-схемах отображаются границы муниципальных образований, лесничеств (лесопарков), лесных кварталов, а также местоположение линейных объектов и населенных пунктов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

7. Проект сводного плана ежегодно, до 20 февраля, направляется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в Федеральное агентство лесного хозяйства на согласование.

8. Федеральное агентство лесного хозяйства в течение 14 дней со дня поступления проекта сводного плана рассматривает его и принимает решение о согласовании или направляет мотивированный отказ в согласовании.

9. Основанием для отказа в согласовании сводного плана является:

- а) отсутствие в проекте сводного плана сведений, указанных в пунктах 5 и 6 настоящих Правил;
- б) несоответствие сведений, указанных в проекте сводного плана, сведениям, содержащимся в планах тушения лесных пожаров в лесничествах (лесопарках), расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

10. В случае направления Федеральным агентством лесного хозяйства отказа в согласовании проект сводного плана подлежит доработке и направлению на повторное согласование.

11. Сводный план утверждается ежегодно, до 20 марта.

Федеральный закон от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ «Лесной кодекс Российской Федерации».

Статья 53.4. Тушение лесных пожаров

1. Тушение лесного пожара включает в себя:

- 1) обследование лесного пожара с использованием наземных, авиационных или космических средств в целях уточнения вида и интенсивности лесного пожара, его границ, направления его движения, выявления возможных границ его распространения и локализации, источников противопожарного водоснабжения, подъездов к ним и к месту лесного пожара, а также других особенностей, определяющих тактику тушения лесного пожара;
- 2) доставку людей и средств тушения лесных пожаров к месту тушения лесного пожара и обратно;
- 3) локализацию лесного пожара;
- 4) ликвидацию лесного пожара;
- 5) наблюдение за локализованным лесным пожаром и его дотушивание;
- 6) предотвращение возобновления лесного пожара.

2. Лица, использующие леса, в случае обнаружения лесного пожара на соответствующем лесном участке немедленно обязаны сообщить об этом в специализированную диспетчерскую службу и принять все возможные меры по недопущению распространения лесного пожара.

3. **Правила тушения лесных пожаров** устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказ Минприроды России от 08.07.2014 г. № 313 «Об утверждении Правил тушения лесных пожаров».

Федеральный закон от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ «Лесной кодекс Российской Федерации».

Статья 53.8. Выполнение работ по охране лесов от лесных пожаров

1. Если настоящим Кодексом не установлено иное, работы по тушению лесных пожаров и осуществлению отдельных мер пожарной безопасности в лесах выполняются **специализированными государственными бюджетными и автономными учреждениями**, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в пределах полномочий указанных органов, определенных в соответствии со статьями 81 - 83 настоящего Кодекса.
2. В случае, если выполнение работ по тушению лесных пожаров или осуществлению мер пожарной безопасности в лесах не возложено в установленном порядке на государственные учреждения, указанные в части 1 настоящей статьи, органы государственной власти заключают контракты на выполнение указанных работ в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
(часть 2 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)
3. Для участия в выполнении работ по тушению лесных пожаров и осуществлению отдельных мер пожарной безопасности в лесах органы государственной власти вправе привлекать добровольных пожарных.

**Постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2012 г. N 69
«О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров»**

2. Лицензирование деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров (далее - лицензируемый вид деятельности) осуществляют следующие лицензирующие органы:

в части тушения лесных пожаров – Федеральное агентство лесного хозяйства.

Приказ МЧС России от 25 июня 2012 г. №354, приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 25 июня 2012 г. № 256 «Об утверждении административного регламента предоставления Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральным агентством лесного хозяйства государственной услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров».

Федеральный закон от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ «Лесной кодекс Российской Федерации».

Статья 57. Авиационные работы по охране и защите лесов

1. Авиационные работы по охране и защите лесов включают в себя:

- 1) авиационное патрулирование;
- 2) тушение лесных пожаров;
- 3) доставку воздушными судами лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря к месту тушения лесного пожара и обратно;
- 4) осуществление авиационного лесопатологического мониторинга и проведение иных работ по защите лесов от вредных организмов.

2. Порядок организации и выполнения авиационных работ по охране и защите лесов устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

*Приказ Федеральной службы лесного хозяйства России 22.09.1997 г. № 122
«Об утверждении Инструкции по авиационной охране лесов».*

*Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 3.11.2011 г. N 470
«Об утверждении Порядка организации и выполнения авиационных работ
по охране и защите лесов»*

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. N 794
**«О единой государственной системе предупреждения и ликвидации
чрезвычайных ситуаций»**

ПЕРЕЧЕНЬ СОЗДАВАЕМЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И
УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ПОДСИСТЕМ ЕДИНОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Минприроды России

Функциональные подсистемы:

противоаварийных мероприятий и безопасности гидротехнических сооружений,
находящихся в ведении Росводресурсов;
мониторинга состояния недр (Роснедра);
наблюдения, оценки и прогноза опасных гидрометеорологических и гелиогеофизических
явлений и загрязнения окружающей среды (Росгидромет);
федерального государственного экологического надзора (Росприроднадзор);
охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса (Рослесхоз)

Приказ Рослесхоза от 22.05.2012 N 200
**"Об утверждении Положения о функциональной подсистеме охраны лесов от пожаров и
защиты их от вредителей и болезней леса единой государственной системы
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"**

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. N 794
**«О единой государственной системе предупреждения и ликвидации
чрезвычайных ситуаций»**

6. На каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

7. Координационными органами единой системы являются:

на федеральном уровне - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и уполномоченных организаций, имеющих функциональные подсистемы единой системы;

на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

на муниципальном уровне (в пределах территории муниципального образования) - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

Извлечение из Постановления Правительства Российской Федерации N 794
**«О единой государственной системе предупреждения и ликвидации
чрезвычайных ситуаций»**

7. ...

на объектовом уровне - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

В пределах соответствующего федерального округа (межрегиональный уровень) функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе.

В пределах соответствующего федерального округа (межрегиональный уровень) функции и задачи по обеспечению координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и общественными объединениями в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ «О пожарной безопасности»

Статья 22. «Тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ».

Непосредственное руководство тушением пожара осуществляется руководителем тушения пожара - прибывшим на пожар старшим оперативным должностным лицом пожарной охраны (если не установлено иное), которое управляет на принципах единоначалия личным составом пожарной охраны, участвующим в тушении пожара, а также привлеченными к тушению пожара силами.

Руководитель тушения пожара отвечает за выполнение задачи, за безопасность личного состава пожарной охраны, участвующего в тушении пожара, и привлеченных к тушению пожара сил.

Руководитель тушения пожара устанавливает границы территории, на которой осуществляются действия по тушению пожара, порядок и особенности указанных действий, а также принимает решения о спасении людей, имущества при пожаре. При необходимости руководитель тушения пожара принимает иные решения, в том числе ограничивающие права должностных лиц и граждан на указанной территории.

Указания руководителя тушения пожара обязательны для исполнения всеми должностными лицами и гражданами на территории, на которой осуществляются действия по тушению пожара.

Никто не вправе вмешиваться в действия руководителя тушения пожара или отменять его распоряжения при тушении пожара.

Статья 22.1. Реализация мер пожарной безопасности в лесах и тушение лесных пожаров.

Реализация мер пожарной безопасности в лесах и тушение лесных пожаров осуществляются в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации.

Федеральный закон от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ «О пожарной безопасности»

Статья 30. Особый противопожарный режим

В случае повышения пожарной опасности решением органов государственной власти или органов местного самоуправления на соответствующих территориях может устанавливаться особый противопожарный режим.

На период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности, в том числе предусматривающие привлечение населения для локализации пожаров вне границ населенных пунктов, запрет на посещение гражданами лесов, принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных и иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов (увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос и подобные меры).

Федеральный закон от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ «Лесной кодекс Российской Федерации».

Статья 53.5. Ограничения пребывания граждан в лесах в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, ограничивают пребывание граждан в лесах и въезд в них транспортных средств, проведение в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

*Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 3 ноября 2011 г. N 471
Об утверждении Порядка ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах*

Приказ Федерального агентства лесного хозяйства от 3 ноября 2011 г. N 471

«Об утверждении Порядка ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах»

3. Ограничение пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах вводится в случаях:

а) проведения работ по локализации и ликвидации очагов вредителей и болезней леса с применением пестицидов;

б) установления IV и V классов пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды при отсутствии улучшения пожароопасной обстановки в лесах (выпадение осадков более 3 мм) в ближайшие 5 дней по данным прогноза метеорологических (погодных) условий, а также объявления чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров.

4. Ограничение пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах вводится на срок до 21 календарного дня.

Постановление Правительства РФ от 17 мая 2011 г. N 376 "О чрезвычайных ситуациях в лесах, возникших вследствие лесных пожаров".

п.2. Чрезвычайные ситуации в лесах подразделяются на:

а) **чрезвычайную ситуацию в лесах муниципального характера**, в результате которой зона чрезвычайной ситуации в лесах не выходит за пределы одного муниципального образования, при этом в лесах на указанной территории не локализованы крупные лесные пожары (площадью более 25 гектаров в зоне наземной охраны лесов и более 200 гектаров в зоне авиационной охраны лесов) или лесной пожар действует более 2 суток;

б) **чрезвычайная ситуация в лесах регионального характера**, в результате которой зона чрезвычайной ситуации в лесах не выходит за пределы территории 1 субъекта Российской Федерации, при этом значения 2 и более из следующих показателей, определяемых на конкретную календарную дату в течение периода пожарной опасности, для данного субъекта Российской Федерации на 50 процентов или более превышают их средние значения за предыдущие 5 лет на эту же календарную дату для данного субъекта Российской Федерации: количество лесных пожаров в расчете на 1 млн. гектаров площади земель лесного фонда; доля крупных лесных пожаров в общем количестве возникших лесных пожаров; средняя площадь одного пожара; доля площади, пройденной лесным пожаром, в общей площади земель лесного фонда;

в) **чрезвычайная ситуация в лесах межрегионального характера**, в результате которой зона чрезвычайной ситуации в лесах затрагивает территории 2 и более субъектов Российской Федерации, при этом на территории каждого из субъектов Российской Федерации введен режим чрезвычайной ситуации в лесах регионального характера;

г) **чрезвычайная ситуация в лесах федерального характера**, в результате которой зона чрезвычайной ситуации в лесах затрагивает территории 2х и более федеральных округов, при этом на территории каждого из федеральных округов введен режим чрезвычайной ситуации в лесах межрегионального характера.

4. При возникновении чрезвычайных ситуаций в лесах вводятся соответствующие режимы.

5. Режим чрезвычайной ситуации в лесах муниципального характера вводится в следующем порядке:

а) при возникновении ситуации, предусмотренной под пунктом «а» пункта 2 настоящих Правил, Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (в отношении лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения), Министерство обороны Российской Федерации и Федеральная служба безопасности Российской Федерации (в отношении лесов, расположенных на землях обороны и безопасности), Федеральное агентство лесного хозяйства (в пределах полномочий, установленных частью 2 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в пределах полномочий, установленных статьями 82 и 83 Лесного кодекса Российской Федерации), а также органы местного самоуправления (в пределах полномочий, установленных статьей 84 Лесного кодекса Российской Федерации) (далее - уполномоченные органы) направляют соответствующую информацию в комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого предполагается ввести режим чрезвычайной ситуации в лесах муниципального характера, созданную в соответствии с Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. N 794 (далее - Положение);

б) на основании решения комиссии, указанной в подпункте «а» настоящего пункта, руководитель органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого предполагается ввести режим чрезвычайной ситуации в лесах муниципального характера, принимает решение о введении указанного режима.

Постановление Правительства РФ от 5 мая 2011 г. N 344 "Об утверждении Правил привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны для ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров".

п.2. Привлечение сил и средств осуществляется на основании соглашений, заключаемых с территориальными органами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органами, специально уполномоченными решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации (далее соответственно - территориальный орган, соглашение).

...

п.7. Допускается привлечение сил и средств, не указанных в соглашении, на основании решения комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности соответствующего уровня.

...

п.9. Непосредственное руководство силами и средствами осуществляют **руководители тушения лесных пожаров**, допущенные в установленном порядке к руководству тушением лесных пожаров.

Рекомендуемые технологические и нормативные документы

- «Рекомендации по противопожарной профилактике в лесах и регламентации работы лесопожарных служб», утверждены Заместителем Руководителя Федеральной службы лесного хозяйства России 17.11.1997г.
- «Указания по проектированию противопожарных мероприятий в лесах СССР». – М.: Гослесхоз СССР, 1982. – 33 с.
- «Временные нормативы на выполнение работ по тушению лесных пожаров». Утверждены Гослесхозом СССР 16.05.1986 г., приказ № 77.
- «Технологические карты на выполнение работ по профилактике и тушению лесных пожаров», утверждены приказом Федерального агентства лесного хозяйства 17.02.2010 г. № 58.
- «Типовая инструкция по охране труда. Тушение лесных пожаров (ТОИ Р-07-010-98)», утверждена приказом Федеральной службы лесного хозяйства России от 23.12.1998 г. № 213.
- ГОСТ 17.6.1.01–83 Охрана природы. Охрана и защита лесов. Термины и определения. – Утв. постановлением Госстандарта СССР 19.12.1983 г. № 6263. – М.: Госстандарт России: Изд-во стандартов, 1984. – 9 с.
- Федеральный закон от 19.07.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
- Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
- Федеральный закон от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ «Лесной кодекс Российской Федерации».
- Постановление Правительства РФ от 19.06.2007 г. № 385 «Об утверждении правил организации и осуществления авиационных работ по охране и защите лесов».
- Постановление Правительства РФ 30.06.2007 г. № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах».
- Постановление Правительства РФ от 05.05.2011 г. № 344 «Об утверждении Правил привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны для ликвидации чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров».

- Постановление Правительства РФ от 17.05.2011 г. № 376 «О чрезвычайных ситуациях в лесах, возникших вследствие лесных пожаров».
- Постановление Правительства РФ от 17.05.2011 г. № 377 «Об утверждении Правил разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров и его формы».
- Постановление Правительства РФ от 18.05.2011 г. № 378 «Об утверждении Правил разработки сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации».
- Приказ Федеральной службы лесного хозяйства России от 30.06.1995 г. № 100 «Об утверждении Указаний по обнаружению и тушению лесных пожаров».
- Приказ Федеральной службы лесного хозяйства России 22.09.1997 г. № 122 «Об утверждении Инструкции по авиационной охране лесов».
- Приказ Федеральной службы лесного хозяйства России от 19.12.1997 г. № 167 «Об утверждении Положения о пожарно-химических станциях».
- Приказ Министерства природных ресурсов РФ № 101 от 17.04.2007 г. «Об утверждении особенностей охраны лесов, разработки и осуществления профилактических и реабилитационных мероприятий в зонах радиоактивного загрязнения лесов».
- Приказ Федерального агентства лесного хозяйства 16.03.2009 г. № 81 «Об утверждении методических документов» (Методические рекомендации по регламентации лесохозяйственных мероприятий в лесах, загрязненных радионуклидами).
- Приказ Федерального агентства лесного хозяйства 05.07.2011 г. № 287 «Об утверждении классификации природной пожарной опасности лесов и классификации пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды».
- Приказ Федерального агентства лесного хозяйства 28.05.2012 г. № 217 «Об организации работы специализированной диспетчерской службы Федерального агентства лесного хозяйства».
- Приказ МЧС России от 31.03.2011 г. № 156 «Об утверждении порядка тушения пожаров подразделениями пожарной охраны».

Кодекс РФ об административных правонарушениях Статья 8.32. **Нарушение правил пожарной безопасности в лесах.**

1. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах влечет

- ✓ предупреждение и наложение административного штрафа на граждан в размере от 1500 до 2500 рублей;
- ✓ на должностных лиц - от 5 тысяч до 10 тысяч рублей;
- ✓ на юридических лиц - от 30 тысяч до 100 тысяч рублей.

2. Выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов с нарушением требований правил пожарной безопасности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра, влечет

- ✓ наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 тысяч до 3 тысяч рублей;
- ✓ на должностных лиц - от 7 тысяч до 12 тысяч рублей;
- ✓ на юридических лиц - от 50 тысяч до 120 тысяч рублей.

3. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах в условиях особого противопожарного режима влечет

- ✓ наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 тысяч до 4 тысяч рублей;
- ✓ на должностных лиц - от 10 тысяч до 20 тысяч рублей;
- ✓ на юридических лиц - от 100 тысяч до 200 тысяч рублей.

4. Нарушение правил пожарной безопасности, повлекшее возникновение лесного пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека, влечет

- ✓ наложение административного штрафа на граждан в размере 5 тысяч рублей; на должностных лиц - 50 тысяч рублей;
- ✓ на юридических лиц - от 500 тысяч до 1 миллиона рублей.

Уголовный кодекс РФ Статья 261. Уничтожение или повреждение лесных насаждений.

1. Уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности - наказывается

- ✓ штрафом в размере от 100 тысяч до 250 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 2 лет,
- ✓ либо обязательными работами на срок до 480 часов,
- ✓ либо исправительными работами на срок до 2 лет, либо принудительными работами на срок до 3 лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, если они причинили крупный ущерб, наказываются

- ✓ штрафом в размере от 150 тысяч до 250 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 2 с половиной лет,
- ✓ либо обязательными работами на срок до 480 часов, либо исправительными работами на срок до 2 лет,
- ✓ либо принудительными работами на срок до 4 лет, либо лишением свободы на тот же срок.

3. Уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений путем поджога, иным общепаспным способом либо в результате загрязнения или иного негативного воздействия наказывается

- ✓ штрафом в размере от 250 тысяч до 400 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 2 лет,
- ✓ либо лишением свободы на срок до 8 лет со штрафом в размере от 100 тысяч до 300 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 месяца до 1 года либо без такового.

4. Деяния, предусмотренные частью третьей настоящей статьи, если они причинили крупный ущерб, наказываются

- ✓ штрафом в размере от 350 тысяч до 500 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 2 до 3 лет,
- ✓ либо лишением свободы на срок до 10 лет со штрафом в размере от 100 тысяч до 300 тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 месяца до 1 года либо без такового.

Примечание. Крупным ущербом в настоящей статье признается ущерб, если стоимость уничтоженных или поврежденных лесных насаждений и иных насаждений, исчисленная по утвержденным Правительством Российской Федерации таксам, превышает 50 тысяч рублей.