

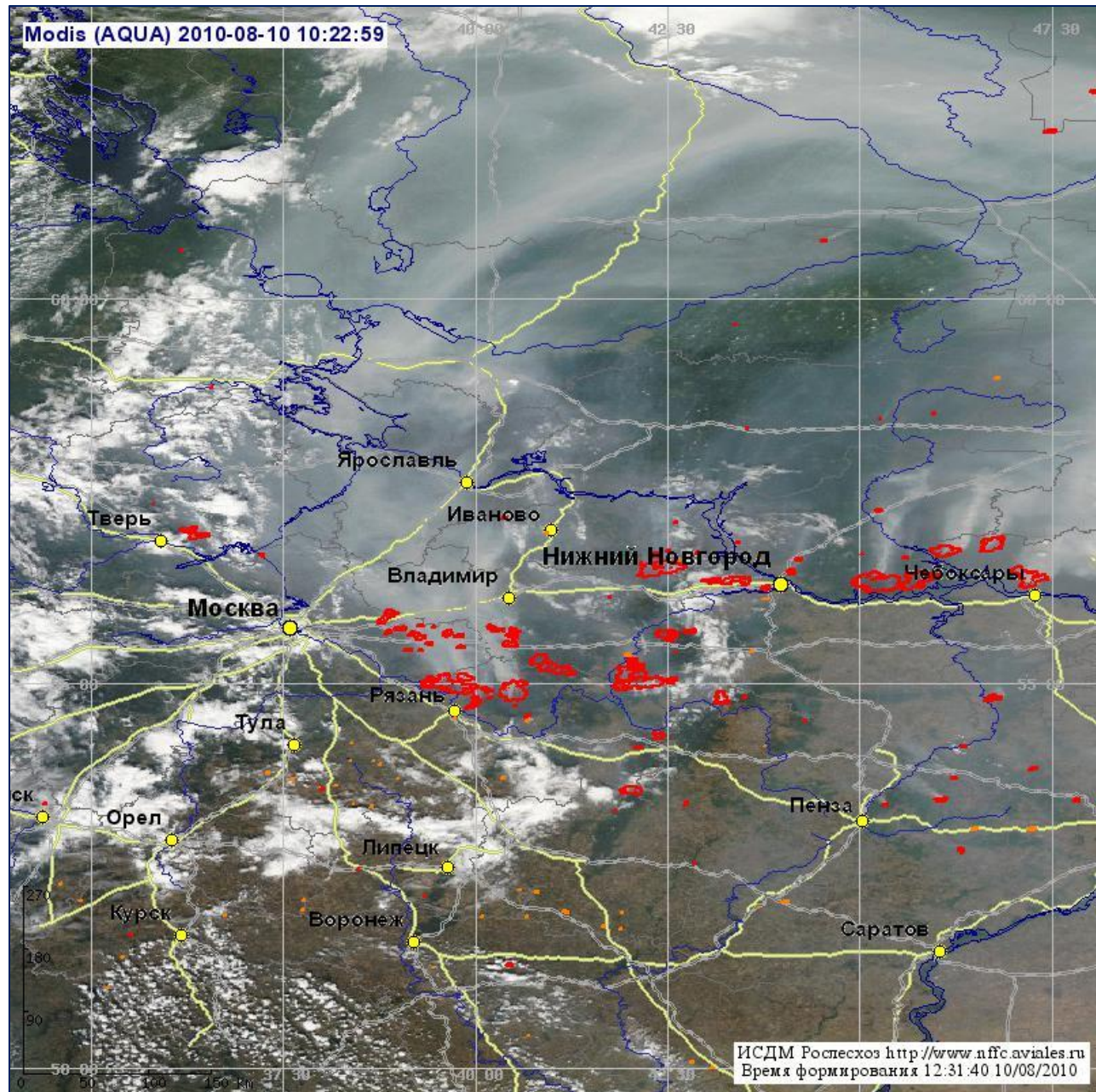
# **О ПРОБЛЕМЕ ТУШЕНИЯ КРУПНЫХ ЛЕСНЫХ ПОЖАРОВ В РОССИИ**

**КОРШУНОВ Н.А., ВОРОНОВ М.А., ЩЕТИНСКИЙ Е.А.**

*Всероссийский институт повышения квалификации  
работников и специалистов лесного хозяйства  
Кафедра охраны лесов от пожаров*

---

Июль-Август 2010 г.  
Европейская часть России

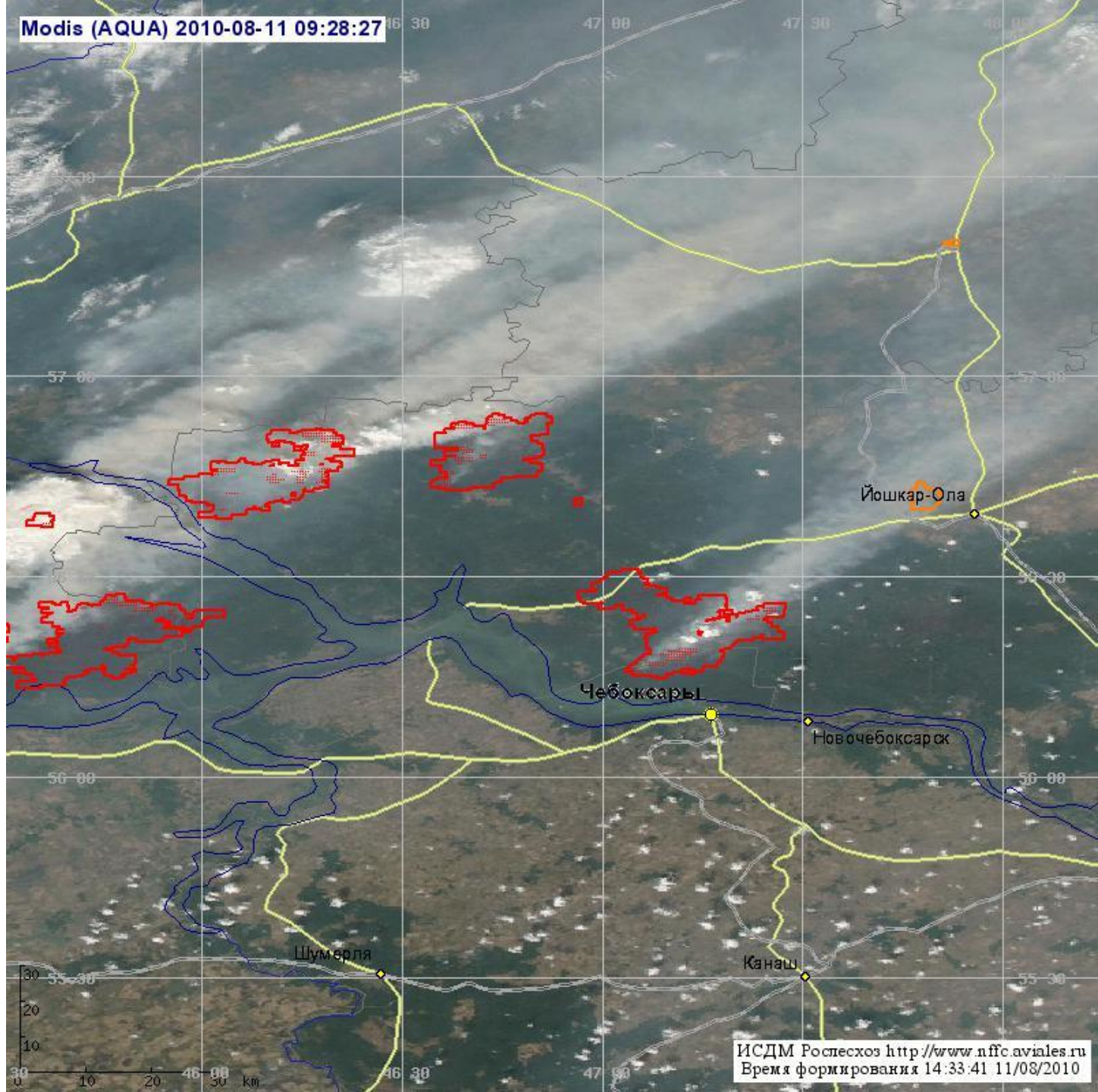




Modis (AQUA) 2010-08-11 09:28:27

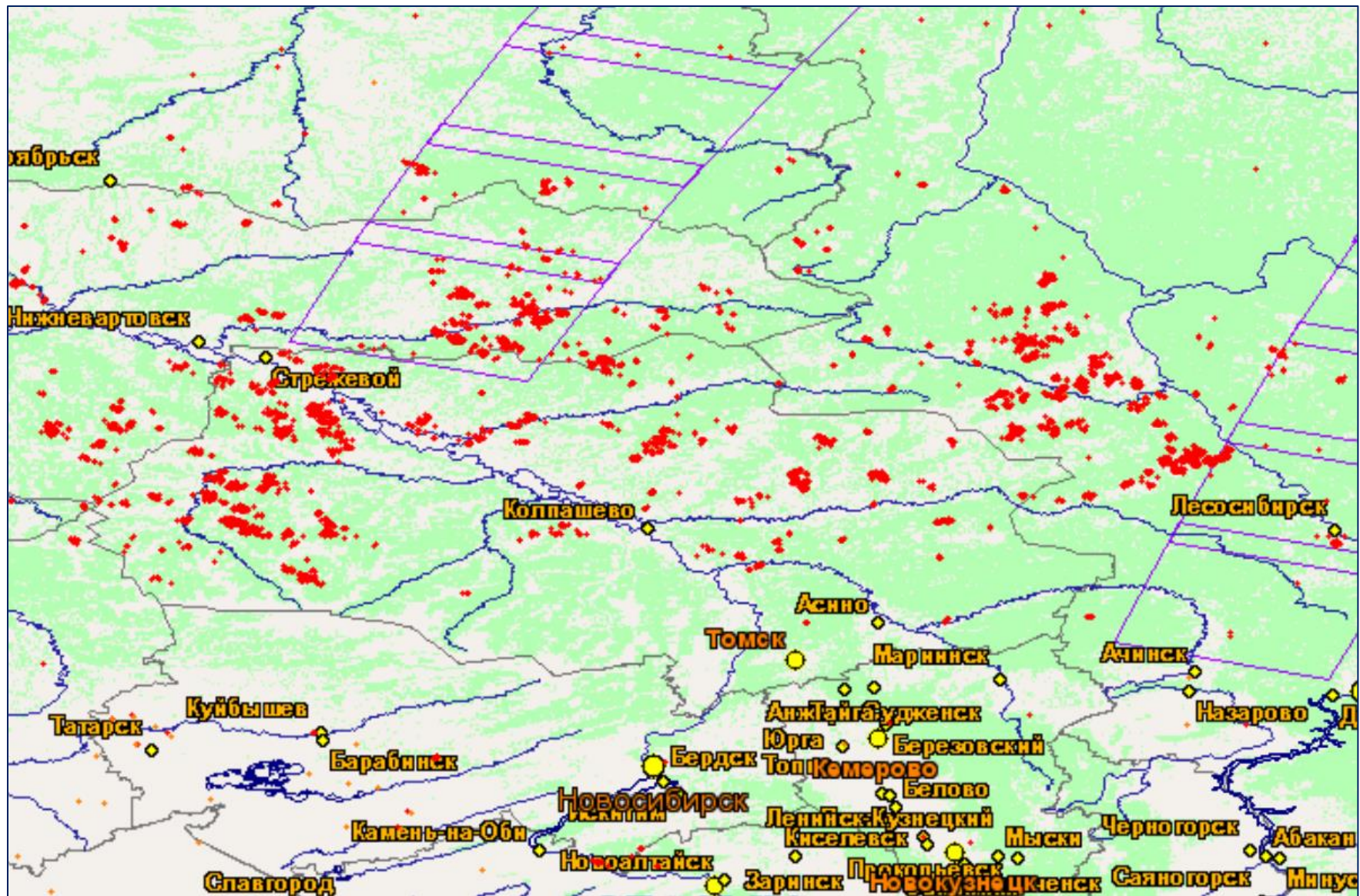
Летом 2010 года  
на территории  
20 регионов  
России вводился  
режим  
чрезвычайной  
ситуации - ЧС.

В 55 субъектах  
Российской  
Федерации  
вводился  
особый  
противопожарн  
ый режим.



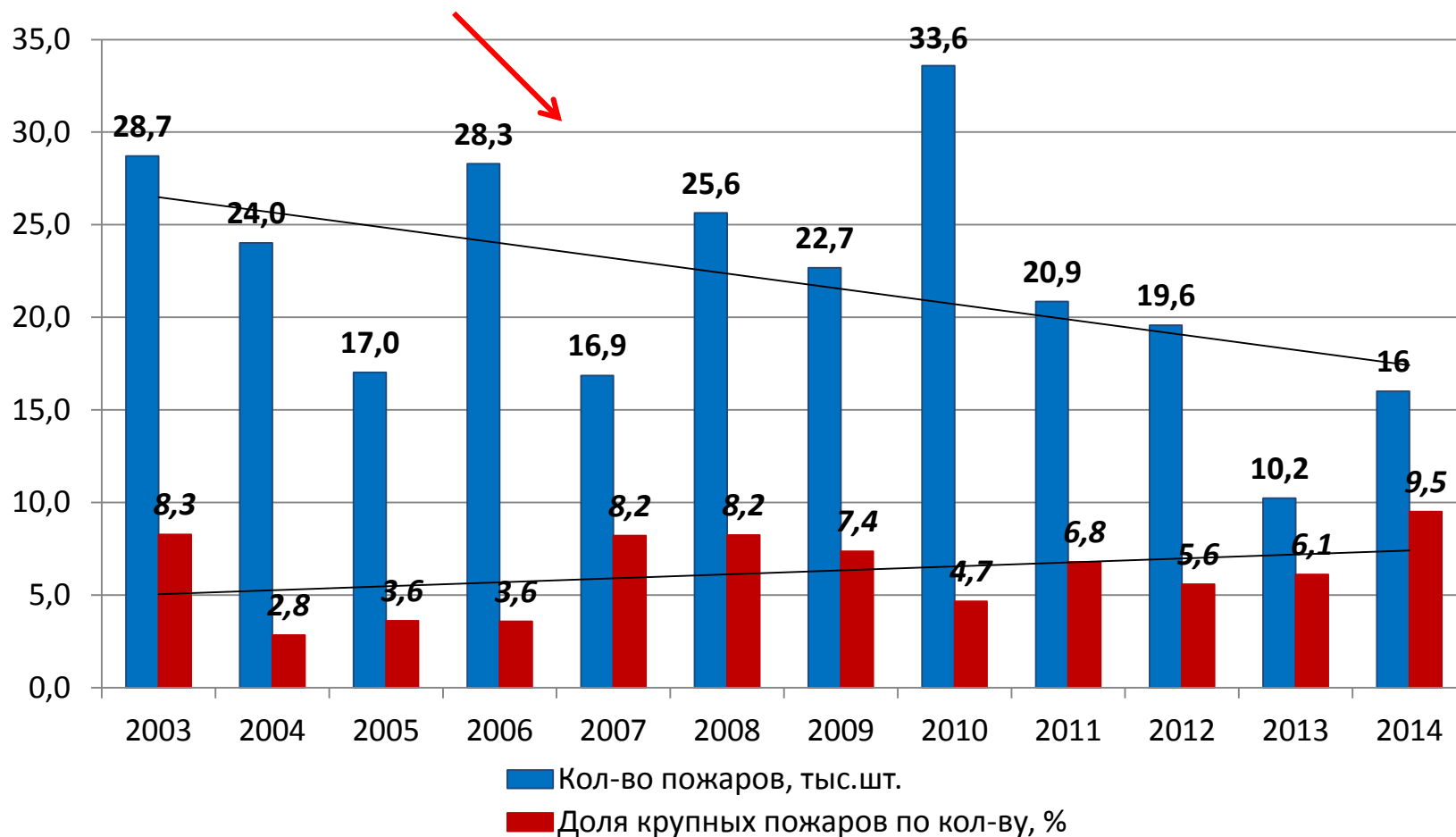


Июль 2012 г. Томская область, Красноярский край,  
Ханты-Мансийский автономный округ



# Ежегодное количество лесных пожаров в России за период 2003 -2014 годы

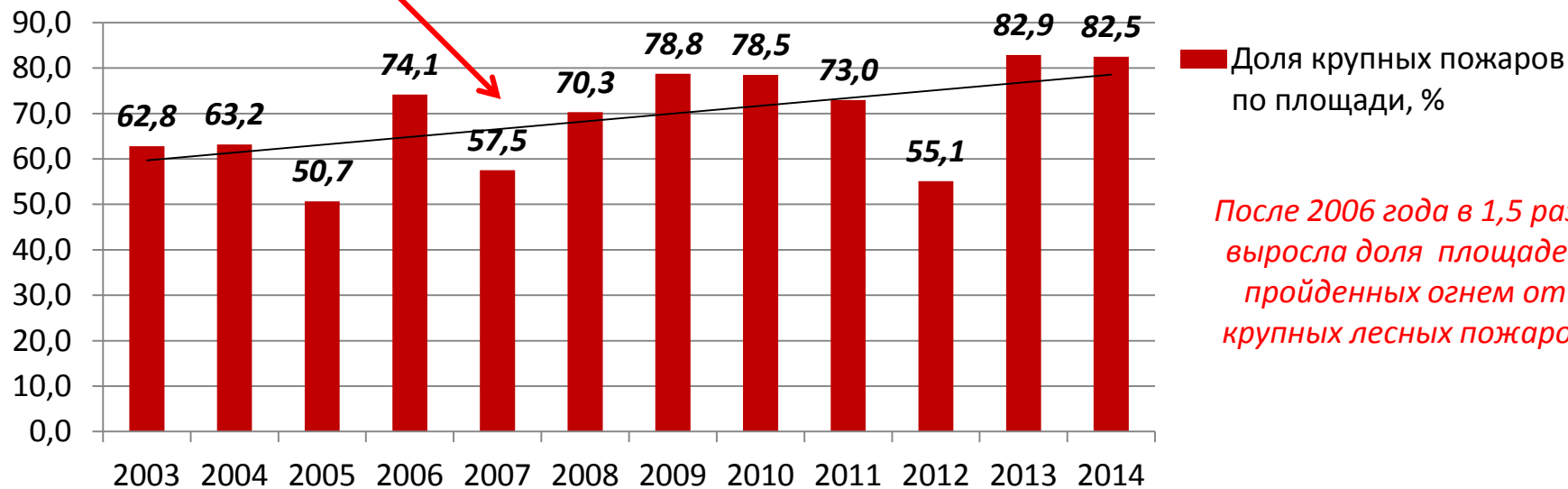
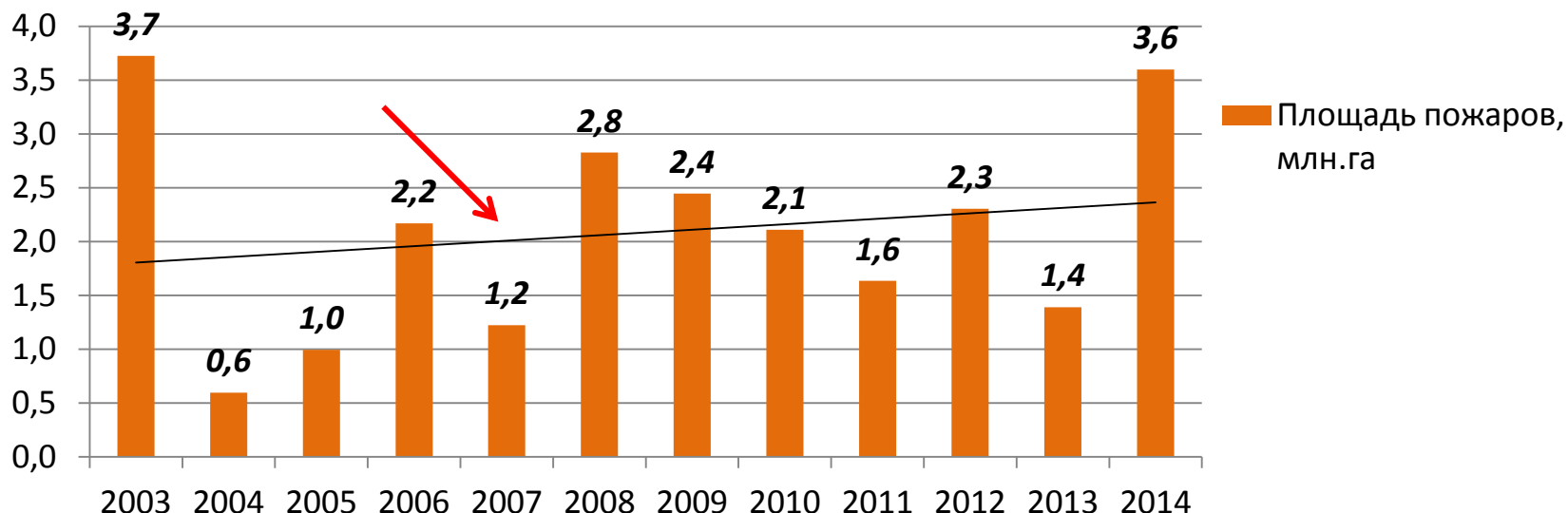
*по официальным данным Субъектов РФ*



*За 12-тилетний период общее число пожаров находится на стабильном уровне, при этом после 2006 года в 2 раза выросла доля крупных лесных пожаров*

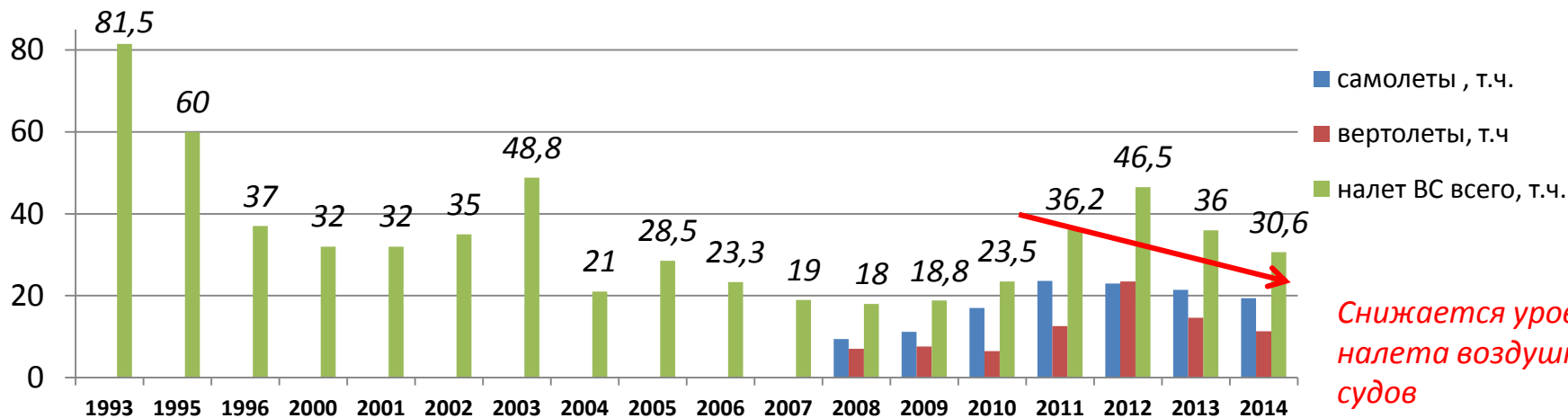
# Ежегодное значение площадей лесных пожаров за период 2003-2014 годы

*по официальным данным Субъектов РФ*

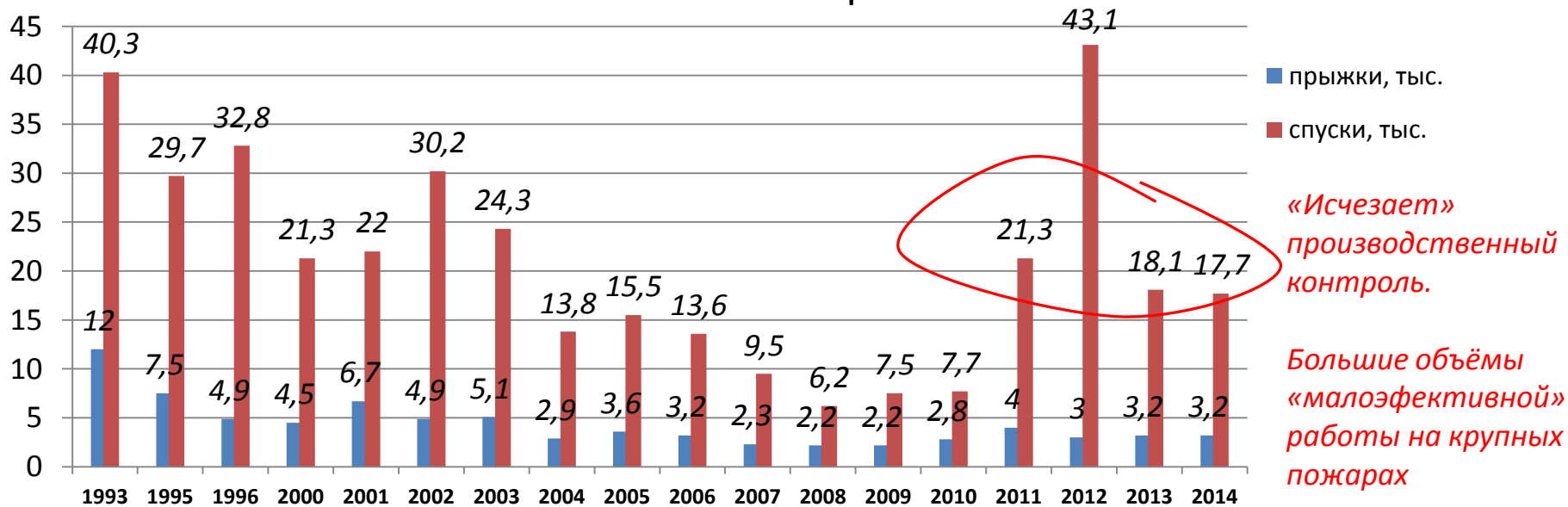


*После 2006 года в 1,5 раза  
выросла доля площадей  
пройденных огнем от  
крупных лесных пожаров*

## Налет воздушных судов на авиалесоохранные работы подразделениями авиационной охраны и лесных служб



## Количество совершенных производственных прыжков и спусков при тушении лесных пожаров



# Количество пострадавших при выполнении работ по тушению лесных пожаров

*по данным из открытых источников*

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Пострадало в авиационных происшествиях при охране лесов от пожаров, чел.		12	1	2	4
в т. ч. погибло чел.		1			
Число авиационных происшествий, сам./верт.	1/-	1/4	1/-	1/3	1/1
Травмировано на тушении лесных пожаров, чел.	15	17	25	11	21
Погибло при тушении лесных пожаров, чел.	9	8	13	1	7

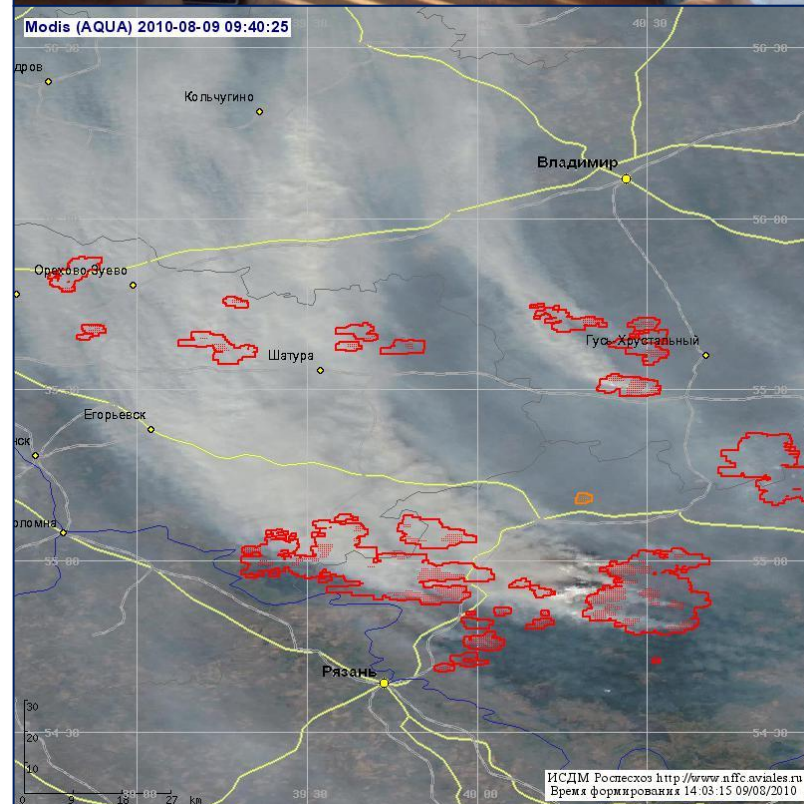
*По оценки экспертов, уровень травматизма при тушении лесных пожаров за период 2007-2013 г.г. по сравнению с периодом 2000-2006 г.г вырос в 10 раз!*



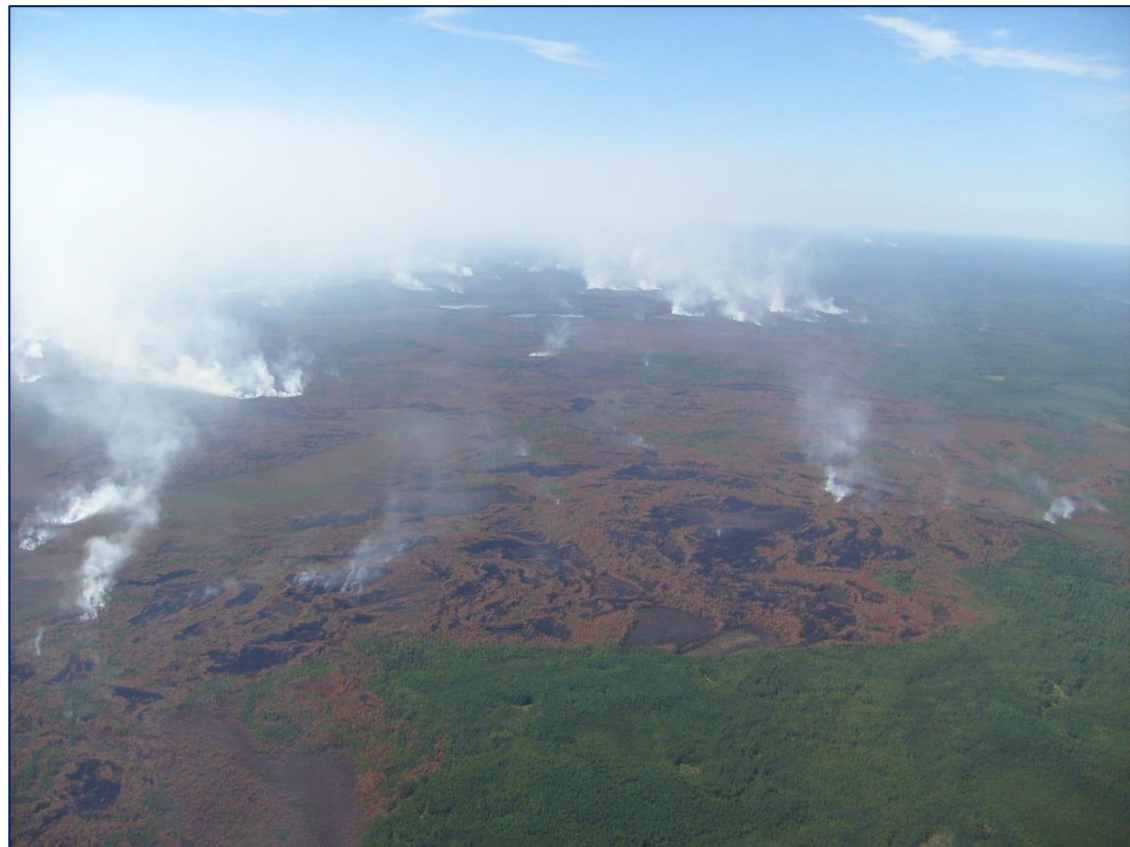
Мировой опыт: неудовлетворительное тушение крупных лесных пожаров в большинстве случаев имеет **организационные причины!**

На крупном лесном пожаре требует привлечение значительных человеческих и производственных ресурсов, а значит **организаторского умения, искусства планирования.**

Изменения условий, произошедших в результате принятия нового Лесного кодекса в 2006 году, актуализировало **проблему унификации ведомственных методических документов, норм и терминологии, проблему организации межведомственного взаимодействия.**



Крупный лесной пожар характеризуется: значительной площадью горения (тысячи гектар) и периметром действующей горячей кромки (десятки километров), труднодоступностью мест работ, наличием различных условий на разных участках действующей кромки, быстроизменяющейся обстановкой на разных участках, большим объемом работ по тушению.



Это требует привлечения значительных человеческих и производственных ресурсов, а значит организаторского умения, искусства планирования.

**Все участники тушения** крупного пожара и в первую очередь руководящий персонал должны в **одинаковой степени обладать умением применять различные технологии тушения, знанием тактики, готовности к взаимодействию как технически, так и психологически.**

Успех при тушении крупного лесного пожара лежит в решении сложной задачи состоящей из трех обязательных условий:

**информация – ресурсы – управление.**

*Недооценка одного из условий приводит к провалу тушения крупного пожара.*





Понимание задач позволяет определить в сложившейся в нашей стране системе борьбы с лесными пожарами **критические зоны**, где присутствуют следующие факторы, влияющие на эффективность тушения:

- ✓подготовка участников тушения лесного пожара к разноплановым работам по тушению, их готовность использовать весь спектр доступных технологий;
- ✓организация взаимодействия участников тушения, особенно при работе различных ведомств и организаций;
- ✓реализуемые алгоритмы действий.

Успех возможен только в том случае, если все участники тушения крупного лесного пожара интегрированы в **единую универсальную модель управления**.

Такая модель должна быть понятна руководящему составу всех подразделений и формирований различных ведомств и не должна нарушать схемы управления, принятые внутри ведомственных подразделений.

***Принцип единоначалия как основа модели управления  
безальтернативен.***

Отечественный опыт тушения крупных лесных пожаров показал, что при грамотной организации тушения удастся их локализовать в течение 7-10 дней.

Экспертный анализ пожаров, локализация которых потребовало периода более 10 дней, показал наличие двух основных причин низкой эффективности тушения:

**дефицит ресурсов  
пожаротушения;**

**низкая эффективность  
управления ресурсами.**



Для «проблемных» крупных лесных пожаров часто **отсутствовала вертикально структурированная схема управления.**

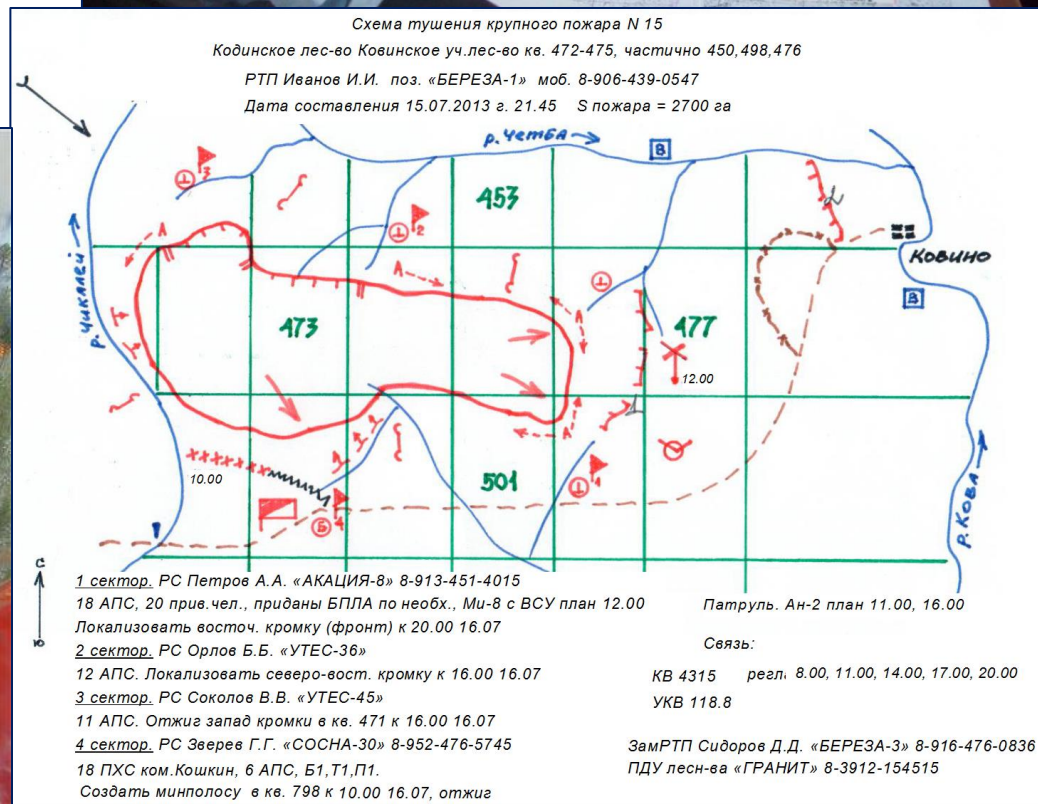
Как правило, не определен Руководитель тушения пожара (РТП). В отдельных случаях в один момент на должность РТП претендовали сразу до трех персон, фактически по числу ведомств, которые участвовали в тушении. В такой ситуации руководство подразделениями отсутствует де-факто. Эффективное тушение если и проводилось, то только на отдельных участках крупного лесного пожара, что естественно не способно обеспечить локализацию пожара в целом.

Учитывая, что крупный лесной пожар одновременно развивается во времени и в пространстве на значительной территории, соседние подразделения часто не имеют возможности постоянно контактировать друг с другом, проблема низкой эффективности управления не решается в течение длительного времени.

Руководители подразделений часто не имеют возможности самостоятельно договориться между собой, и по этому, отказываются признавать чей-либо приоритет лидерства в принятии решений кроме представителя своего ведомства. В определенном смысле, на этом уровне проявляется естественный инстинкт сохранения единства и внутренней управляемости подразделения (группы), особенно характерный для военизированных организаций, который также препятствует эффективному взаимодействию.



Отсутствие единого центра управления (руководства) способного, устранить негативные тенденции при межведомственных действиях, означает отсутствие единого замысла, общего плана, а главное готовности (мотивации) руководителей подразделений к четкому выполнению задач плана в необходимые сроки.



Для функционирования единой модели управления **необходимо** выполнить следующее:



- ✓ согласно действующего законодательства, определить орган имеющей полномочия для назначения Руководителя тушения крупного лесного пожара. В соответствии с текущими полномочиями: в обычный период - территориальный орган лесного хозяйства (**лесничество**); в условиях режима чрезвычайной ситуации - комиссия по чрезвычайной ситуации обеспечению пожарной безопасности (**КЧС**) государственной власти (муниципального образования, субъекта Российской Федерации, Правительства Российской Федерации);
- ✓ назначение руководителя тушением крупного лесного пожара и делегирование ему полномочий в соответствии со ст.22 Федерального закона №69-ФЗ «О пожарной безопасности» и ст.53 Лесного кодекса.